



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2242

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד החינוך	התקבל בוועדת הפטור 22.09.2022	תאריך דיון 06.11.2022	תאריך השלמות 02.10.2022
----------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות מתן שירותי חינוך לפזורה הבדואית הארכת והרחבת התקשרות	מטרת הפניה תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה 22.09.2022	מספר פנייה 8000793747
---	------------------------	---	--------------------------

חברי ועדה נוכחים עמוס שקדי עמיהוד שמלצר גל אמיר	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי מנהל מינהל הרכש הממשלתי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
---	--	--

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות: ספקים

שם ספק מ.א. אל קסום	ח.פ. 500262696	סטטוס ספק	סוג ספק
------------------------	-------------------	-----------	---------

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
22.09.2022	06.11.2022	31.08.2023	31.08.2023	21,352,500	21,352,500	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- משרד החינוך (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם המועצה אזורית אל-קסום (להלן - **המועצה**), לטובת מתן שירותי חינוך למוסדות החינוך הקיימים בפזורה הבדואית, וכן למוסדות חינוך אשר בתחום שיפוטה של המועצה (להלן - **השירותים**).
- החל משנת 2003, המשרד התקשר עם מועצה אזורית אבו-בסמה לצורך טיפול ביישובי הקבע שבפזורה הבדואית בנגב, על מנת להסדיר את מתן שירותי החינוך לילדי ההתיישבות הלא מאושרת המתקיימת באזור. מעת לעת, אישרה ועדת הפטור את ההתקשרות עם המועצה האזורית אבו-בסמה על פי התקנות 29(3) ו-3(4)(ב) לתח"מ.
- ביום 06.11.2012, החליט שר הפנים כי לאור הגידול הנרחב באוכלוסייה באזור יש לפרק את המועצה האזורית אבו-בסמה לשני גופים נפרדים. על כן, בוטלה מועצה זו והוחלפה בשתי המועצות נווה מדבר ואל-קסום.
- משנת 2013 שתי המועצות החלו לפעול, בשנת 2013 קיבלה סיוע כספי המועצה עבור השירותים מהמשרד, ומאז היא פעלה

באופן עצמאי ללא סיוע מהמשרד.

5. בשנת 2020 המועצה פנתה למשרד לקבלת סיוע ועל כן ועדת הפטור ביום 29.03.2020 אישרה למשרד להתקשר עם המועצה לתקופה שמיום 29.03.2020 ועד ליום 31.08.2021, בהיקף של 51,500,000 ש"ח כולל מע"מ, לפי תקנה 3(29) לתח"מ.
6. ביום 10.10.2021 ועדת הפטור המרכזית אישרה הארכת התקשורת ללא תוספת עלות מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקופה שמיום 10.10.2021 ועד ליום 31.12.2021.
7. ביום 08.05.2022 ועדת הפטור אישרה הרחבה עד ליום 31.08.2022, בהיקף של 7,117,499 ש"ח כולל מע"מ, לפי תקנה 3(4)(ב).

8. השירותים הניתנים במסגרת ההתקשרות:

- 8.1. שירותי חינוך: יועצים, כח אדם וכו'.
- 8.2. שירותים תומכי חינוך: הנהלת חשבונות וחשבות שכן, פיקוח מבנים ובטיחות, ייעוץ משפטי וכו'.
- 8.3. שירותי תכנון ובינוי, תפעול ואחזקה של כיתות לימוד ומבני חינוך: שכירות מבנים, ריהוט והצטיידות לגנים, אחזקה, שדרוג ובדק מוסדות חינוך, הנדסה, היתרי בניה וכו'.
- 8.4. שירותים נוספים: ביטוחים, דיגיטציה (תקשורת ואוטומציה) וכו'.
9. השירותים אשר ניתנים במסגרת ההתקשרות הינם שירותים אשר במהותם ומטבעם אמורים להינתן על ידי הרשות המקומית האמונה על תושביה. אולם, תושבי הפזורה אינם מתגוררים בתחומה של רשות מקומית, וללא התערבות חיצונית חריגה, זכותם לקבלת השירותים האמורים תישלל.
10. על פי טענת המשרד בשל הבנתם של מורכבות הפתרון והרצון למצוא פתרון ארוך טווח, פועל המשרד בחודשים האחרונים על הקמת רשות חינוך לפזורה הבדואית. רשות זו הוצגה כבר כחלופה המיטבית והמקובלת על דעת כלל הגורמים הנוגעים בדבר. תהליך הקמת הרשות הותנע עם הקמת מועצת חינוך ומובל על ידי הגורמים הבכירים ביותר במשרד. עם זאת, הקמת רשות ממשלתית מחייבת עבודת מטה סדורה ומורכבת.
11. המשרד הבהיר כי הליכים אלה לא יבשילו לכדי פתרון בר קיימא לפני פתיחת שנה"ל תשפ"ד או אף מאוחר מזה, וזאת בהתאם להתקדמות תהליכי גיבוש המודל ותהליכי קבלת ההחלטות במשרד וברמה הלאומית.
12. לאור האמור, ההתקשרות מתבצעת עם המועצה, מאחר ואין בנמצא רשות מקומית סמוכה אחרת אשר ביכולתה לספק את השירותים האמורים. כמו כן, לאחר בדיקה מקיפה של המשרד נמצא כי ההתקשרות עם המועצה הינה חסכונית ויעילה.
13. המשרד פרסם את דבר כוונתו להתקשר עם המועצה בהתאם לתקנה 3(א) לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
14. התקשרות ההמשך תהיה בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
15. גב' לי לוי, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה	
אישור	עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000006364 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.